

Políticas de Financiamento do Transporte Público

Ricardo Mendanha Ladeira

Presidente do Fórum Nacional de Secretários e Dirigentes do
Transporte Público Urbano e Diretor-Presidente da BHTRANS

Nelson Dantas

Analista Econômico da BHTRANS

São Paulo, setembro de 2003

Seminário sobre Alternativas de Financiamento para o Transporte Público

BH, set. 99

Fontes de Financiamento

- recursos fiscais de caráter geral;
- tarifação pelo uso;
- contribuição do automóvel e
- outros beneficiados.

BNDES

A missão do BNDES é promover o desenvolvimento do País, elevando a competitividade da economia brasileira e priorizando tanto a redução de desigualdades sociais e regionais, como a manutenção e geração de emprego

Banco Mundial

- Luta contra a pobreza, promoção da cidadania e inclusão social
 - 1 – reforçar a democracia e defender os direitos humanos;
 - 2 – reduzir desigualdades inter-regionais e
 - 3 – promover os direitos das minorias vítimas de prejuízo e discriminação

Banco Mundial

Programa “**Brasil Jovem**” visa criar condições favoráveis para desenvolvimento holístico

- Promover acesso para educação, emprego, saúde, esporte e cultura.

Ministério das Cidades

a sua criação explicita a idéia de que a questão habitacional transcende a simples produção unitária de moradias, abrangendo todos os aspectos da qualidade de vida urbana.

João Sette Whitaker Ferreira (Correio da Cidadania)



O que financiar no transporte?

Investimentos

x

Operação

Pobreza e Exclusão Social

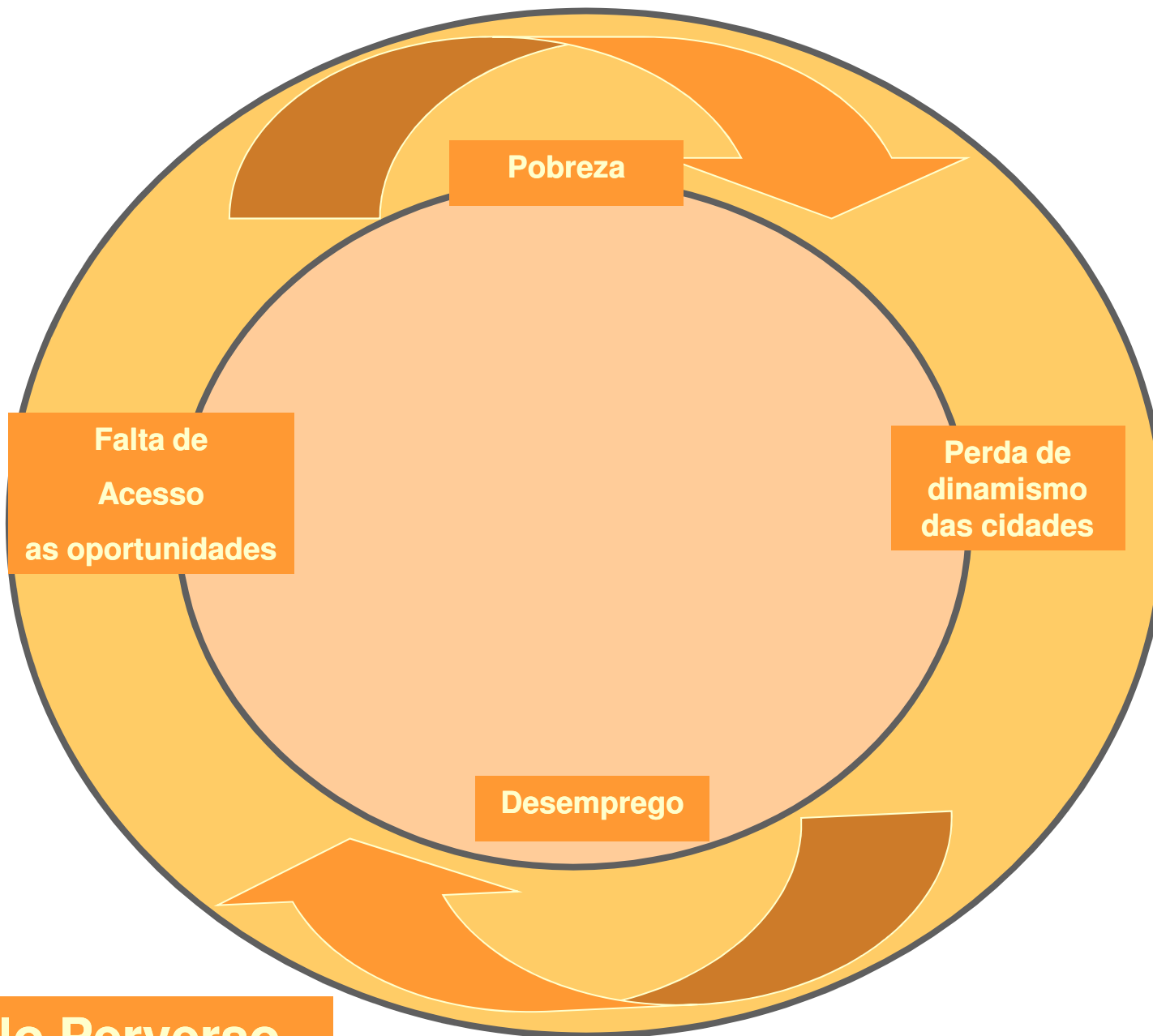
A Pobreza não é só insuficiência de renda, mas principalmente a privação do acesso:

- ✓ aos serviços essenciais (saúde, educação, transporte)
- ✓ aos direitos da vida social (trabalho, participação social, segurança)
- ✓ envolve particularmente raças, mulheres e crianças

Exclusão Social no Transporte

- ✓ crescente número de viagens a pé;
- ✓ redução da mobilidade
- ✓ emprego só para quem mora perto
- ✓ perda contínua de passageiros
- ✓ redução maior nos finais de semana

Barateamento das Tarifas e Inclusão Social



Círculo Perverso



AEAMESP

Semana de Tecnologia
METROFERROVIÁRIA
Ação para a Expansão do Sistema Metro
-Ferroviário nas Regiões Metropolitanas
2 a 5 de setembro de 2003



Causas

Incentivos ao Transporte Individual

- ✓ **financiamento público e incentivos à instalação de novas montadoras e à modernização das existentes**
- ✓ **reduções nos impostos sobre os automóveis**
- ✓ **sobrevida de veículos obsoletos**
- ✓ **financiamento público federal - veículos do transporte clandestino**
- ✓ **investimento em avenidas, elevados e túneis sem qualquer tratamento preferencial para o transporte coletivo**

Incentivos ao Transporte Individual

**“Não sou prefeito, estou prefeito. Sou economista.
Os senhores vão mexer com o trânsito.
Não infernizem a vida do automóvel, com restrições demais.
Como economista, lhes advirto de que a indústria automobilística
é a locomotiva da economia nacional”.**

Miguel Colassuono, prefeito de São Paulo nos anos 70 em recomendação a equipe que deu origem a CET-SP, em Celso Franco no Jornal do Brasil.

Abandono do Transporte Público

- ✓ *cultura “rodoviarista” dos transportes*
- ✓ *ausência do governo federal das políticas urbanas de transporte*
- ✓ *falta de comunicação entre as três esferas de estado*
- ✓ *dificuldades de planejamento integrado*
- ✓ *investimentos federais para “livrar-se do problema”*
- ✓ *aumento dos insumos e queda de passageiros*
- ✓ *informalidade crescente.*

Resultado da Política Adotada

- ✓ moradia menos distante = favelização
- ✓ custo afeta a população de mais baixa renda (Classes D e E urbana)
- ✓ apropriação de espaços públicos para a circulação de autoóveis
- ✓ vale transporte - atendimento limitado ao trabalhador formal
- ✓ gratuidades - transferência de renda do pobre para o mais pobre

Resultado da Política Adotada ocupação de espaço x renda

Nível de Renda Familiar (1)	Transporte Público	Transporte Urbano	Total	Diferença acumulada (%)
< 240	2,9	3,2	6,1	-
240 - 480	4,0	6,0	10,0	64
480 - 900	4,6	13,3	17,9	193
900 - 1.800	4,0	25,8	29,8	389
> 1.800	2,6	50,1	52,7	764

Resultado da Política Adotada

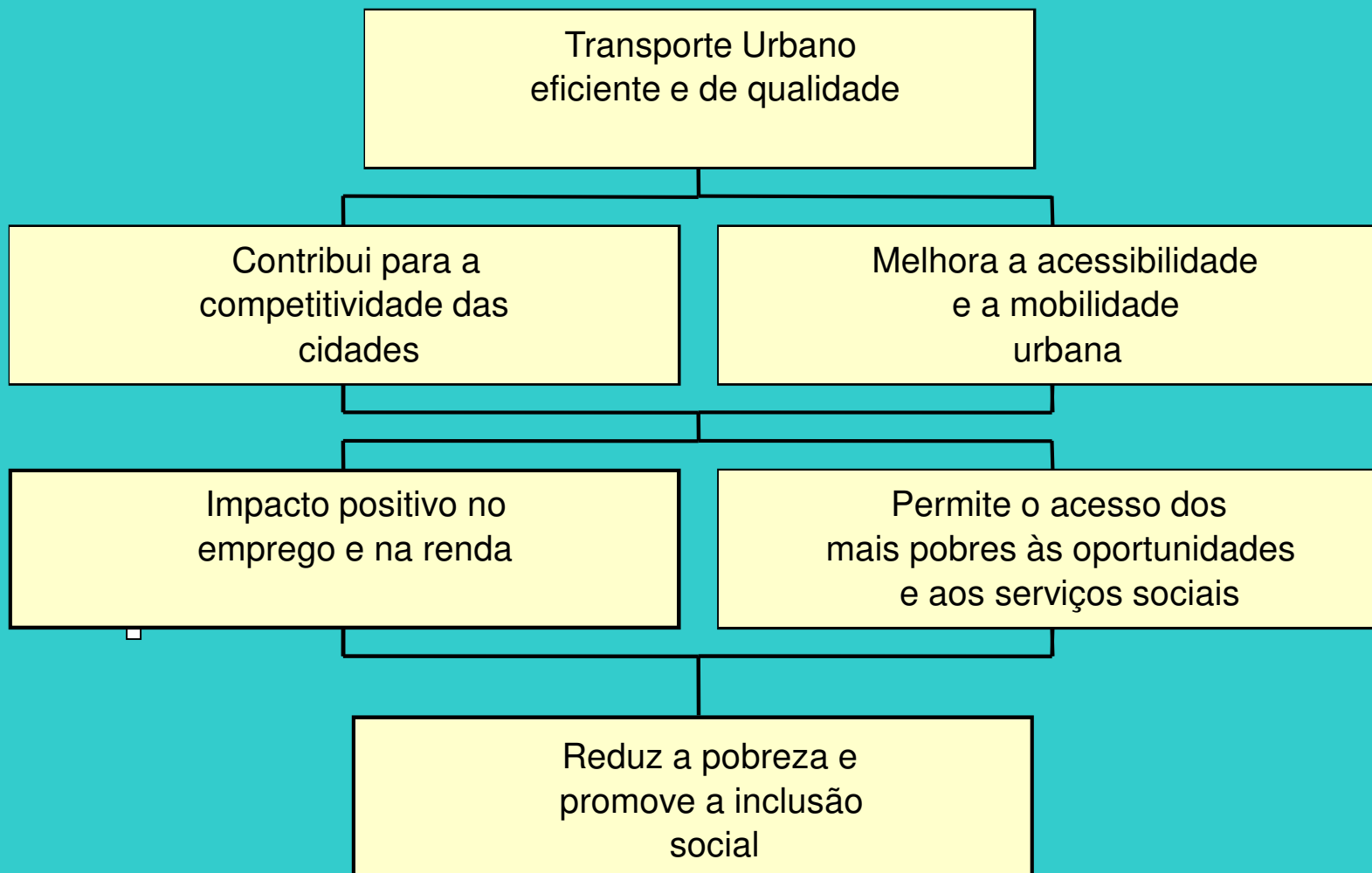
Exclusão

Desemprego

Poluição

Acidentes

Transporte e Equidade Social



Fonte:IPEA

Experiências exitosas no Mundo

- ✓ **priorização de Transporte Público**
- ✓ **a tarifa é apenas uma das fontes de custeio da operação**
- ✓ **os recursos orçamentários são estáveis (vinculados) e comprometidos em planos plurianuais**
- ✓ **utilização modos de transporte de maior eficiência energética**

Experiências exitosas no Mundo

França

Região metropolitana de Paris		Usos				Total
		Operação(2)		Investimentos		Fontes
Fontes	Receita tarifária (1)	37,00%	29,60%	0,00%	0,00%	29,60%
	Versement transport	20,00%	16,00%	25,00%	5,00%	21,00%
	Coletividades locais	10,00%	8,00%	7,00%	1,40%	9,40%
	Governo Central	23,00%	18,40%	4,00%	0,80%	19,20%
	Outras Fontes	10,00%	8,00%	0,00%	0,00%	8,00%
	Empréstimos	0,00%	0,00%	65,00%	13,00%	13,00%
Total Usos		100,00%	80,00%	100,00%	20,00%	100,00%

(1) inclusive compensações

(2) exclusive amortizações

Experiências exitosas no Mundo

Alemanha

Estado de Baden-Württemberg, capital Stuttgart		Usos do imposto sobre combustíveis(1)				Totais
		Ressarcimento de custos operacionais ferroviária federal (2)	Investimentos em sistemas ferroviários	Investimentos em sistemas não ferroviários	Investimentos em sistema viário	
Fontes	Lei de Financiamento do Transporte Municipal	0	5	115	108	228
	Lei da Regionalização	540	176	36	0	752
Total		540	181	151	108	980

(1) em 1997, em milhões de dólares

(2) na Deutsche Bahn AG, empresa pública alemã

Experiências exitosas no Mundo

Cidade	Taxa de Cobertura*
Amsterdã	25%
Atenas	27%
Bruxelas	33%
Kopenhagem	52%
Dublin	96%
Frankfurt	45%
Helsinqui	44%
Lisboa	62%

Cidade	Taxa de cobertura
Londres	79%
Luxemburgo	18%
Madri	75%
Paris	33%
Roma	10%
Estocolmo	34%
Viena	40%

*Parcela dos custos cobertos com receita tarifária

Proposta

Transporte Público
Estratégia das cidades x Área de negócios

Pacto Social

- Democratizar o acesso as vias
- Democratizar o acesso as oportunidades

Proposta

Pacto Federativo

- União => 25% CIDE + avaliar financiamentos
- Estado => desoneração e investimento
- Município => desoneração e investimento

Simulação Belo Horizonte (Radical)

tarifa atual R\$ 1,45

**incorporação integral dos impostos sobre
combustíveis existentes hoje**

Nova tarifa = R\$ 0,30

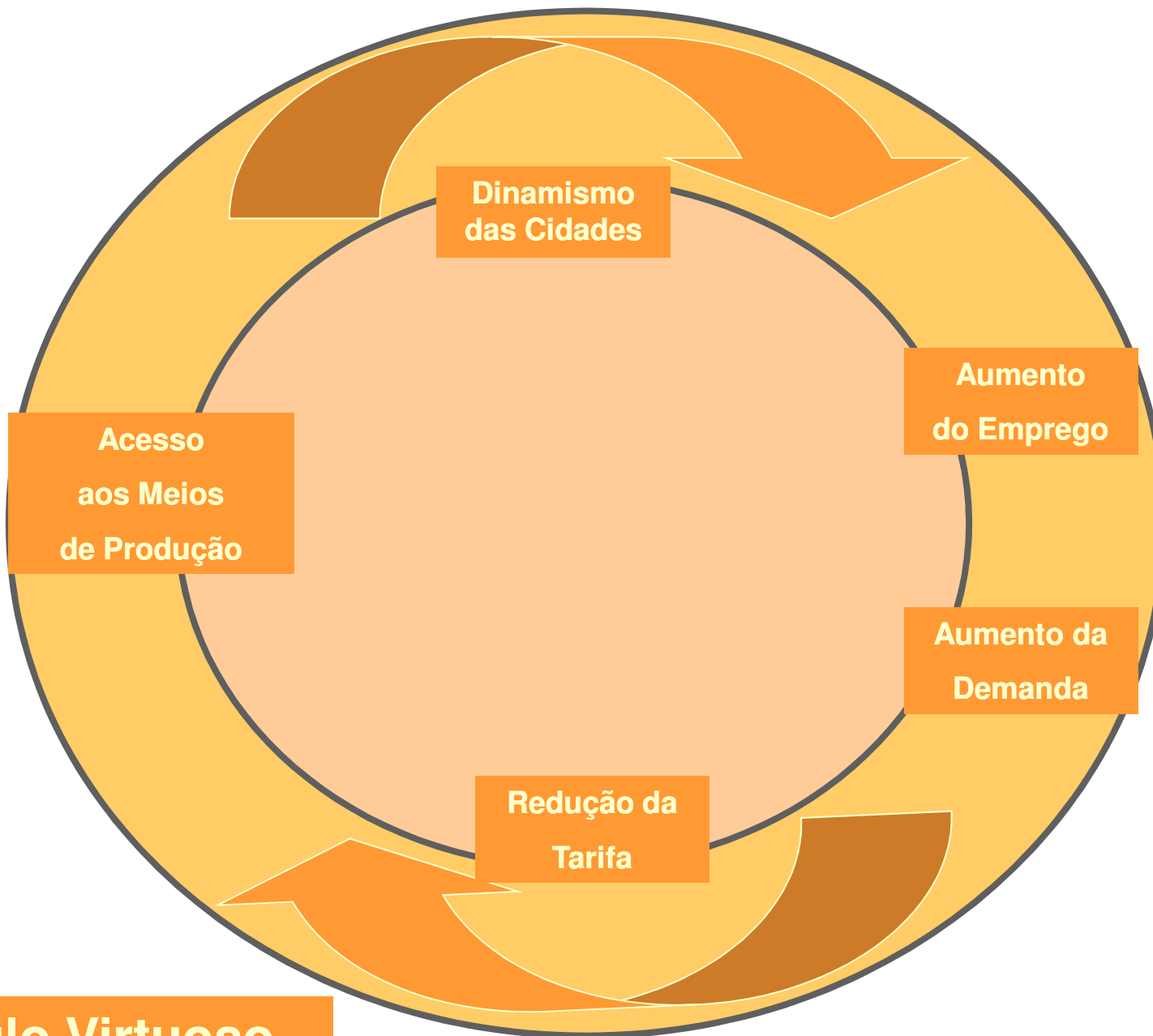
Qual o Pleito do Fórum dos Secretários :

CIDE, mínimo de 25%

Tratamento tributário semelhante à cesta básica

Quebrar paradigma de custo coberto somente pelo usuário

Barateamento das Tarifas e Inclusão Social



Círculo Virtuoso

Baratear a Tarifa do Transporte Público é:

Inclusão Social

Acesso aos Serviços

Geração de Empregos

Combate a Fome